

**Додаток 1
до рішення Южненської
міської ради
від 31.08.2017р.
№ 705 -VII**

**Програма з
створення та розвитку містобудівного кадастру м. Южного Одеської
області на 2017 - 2020 роки**

ПАСПОРТ

**Програми створення та розвитку містобудівного кадастру м. Южного Одеської області
на 2017 - 2020 роки**

**1. Назва: Програма створення та розвитку містобудівного
кадастру м. Южного Одеської області на 2017-2020 роки.**

**2. Підстава для розроблення: Закон України «Про Генеральну схему
планування території України», Закон України «Про регулювання
містобудівної діяльності», постанова Кабінету Міністрів України від
25.05.2011 № 559 «Про містобудівний кадастр».**

**3. Державний замовник або координатор: Міністерство регіонального
розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.**

**4. Виконавець: Управління архітектури та містобудування Южненської
міської ради.**

**5. Державні замовники-співвиконавці: Одеська обласна державна
адміністрація.**

**6. Мета: забезпечення на усій території міста єдиної політики у сфері
містобудування та архітектури шляхом першочергового забезпечення
актуалізованою містобудівною документацією, розробленою відповідно до
сучасних законодавчих вимог та утворення і розгортання автоматизованої
геоінформаційної системи Служби містобудівного кадастру для постійної
актуалізації та використання інтегрованих даних про господарський,
містобудівний розвиток території міста**

7. Початок: 2017 рік, закінчення: 2020 рік.

8. Етапи виконання: Програма виконується у два етапи.

Перший етап - 2017-2018 роки, це етап першочергового розроблення містобудівної документації пріоритетних територій міста, утворення Служби містобудівного кадастру, в тому числі формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру.

Другий етап - 2019-2020 роки - етап розгортання системи містобудівного кадастру та подальше удосконалення діяльності Служби містобудівного кадастру.

9. Загальні обсяги фінансування, видатки місцевого бюджету: **Загальний обсяг фінансування – 1, 498071** млн. грн.

10. Очікування результату виконання: **Виконання Програми дасть змогу забезпечити сталий розвиток міста, визначити режими забудови територій та землекористування, прогнозування інвестиційної спроможності територій, встановлення функціонального призначення територій, передачу (надання) земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним та юридичним особам для містобудівних потреб, належне обслуговування та моніторинг інженерних мереж міста.**

10. Контроль за виконанням: **Контроль за виконання цієї Програми здійснює постійна депутатська комісія з питань адміністративно-територіального устрою, регулювання земельних відносин, охорони навколишнього середовища, цивільної оборони.**

Вступ

Програма створення та розвитку містобудівного кадастру м. Южного Одеської області на 2017-2020 роки (далі – Програма) є програмою у сфері містобудування, що охоплює споріднені напрямки роботи і включає сукупність заходів, які спрямовані на забезпечення реалізації завдань державної містобудівної політики в м. Южному Одеській області шляхом активізації розробки містобудівної документації на місцевому рівні на оновленій

топографо-геодезичній основі та утворення системи містобудівного кадастру м. Южного Одеської області.

У рамках реалізації заходів Програми передбачається фінансування розроблення містобудівної документації як основи містобудівної діяльності та утворення Служби містобудівного кадастру, забезпечення функціонування системи містобудівного кадастру м. Южного Одеської області, ведення містобудівної політики на новій організаційно-технологічній основі.

Наявність містобудівної документації, розробленої на оновленій топографо-геодезичній основі, забезпечення реалізації її положень, утворення і розвиток системи містобудівного кадастру є взаємозалежними завданнями єдиного містобудівного процесу у державі.

Підставою для реалізації програмних заходів щодо розроблення містобудівної документації, утворення інформаційно-технічного комплексу системи містобудівного кадастру м. Южного Одеської області та фінансування цих робіт з місцевого бюджету є:

- Закон України «Про Генеральну схему планування території України»;
- Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 25.05.2011 №559 «Про містобудівний кадастр».

Визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма

Заходи Програми спрямовані на забезпечення містобудівної політики та організацію містобудівних процесів на території м. Южного Одеської області на сучасних принципах та відповідно до діючих законодавчих норм, які передбачають, зокрема, наявність актуалізованої містобудівної документації, безумовне дотримання її положень у процесі господарської діяльності та утворення системи містобудівного кадастру, як ефективного інструменту забезпечення містобудівних процесів.

Наявність містобудівної документації визначає особливості та напрямки використання територіальних ресурсів, режими забудови територій та землекористування, прогнозує інвестиційну спроможність територій, встановлює функціональне призначення територій, передачу (надання)

земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним та юридичним особам для містобудівних потреб тощо.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності», який набрав чинності 12 березня 2011 року, сформував нові законодавчі умови для провадження містобудівної діяльності у регіонах та на місцях, підвищив статус містобудівної документації, визначив потребу щодо утворення системи містобудівного кадастру. Саме наявність містобудівної документації безпосередньо впливає на зміст та характер соціально-економічних, містобудівних та інвестиційних процесів.

Враховуючи потребу у наявності в м. Южному Одеської області належної містобудівної документації, дана Програма спрямована на забезпечення актуалізованою, розробленою відповідно до сучасних законодавчих вимог та соціально-економічних умов містобудівною документацією.

Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено, що містобудівна документація – це затверджені текстові та графічні матеріали з питань регулювання планування, забудови та іншого використання територій.

Відповідно до частини 1 статті 16 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» до містобудівної документації на місцевому рівні належать генеральні плани населених пунктів, плани зонування територій і детальні плани територій.

Відповідно до частини 1 статті 18 плани зонування територій розробляються на основі генеральних планів населених пунктів (у його складі або як окремий документ). Разом з тим, частиною 1 статті 19 зазначеного закону встановлено, що детальні плани територій в межах населених пунктів уточнюють положення генеральних планів населених пунктів та визначають планувальну організацію і розвиток території.

Рис. 1. Система та взаємозв'язок містобудівної документації



Таким чином, у разі відсутності актуалізованої містобудівної документації, розробленої на оновленій топографо-геодезичній основі – та/або генеральний план населеного пункту, стає неможливим розроблення іншої містобудівної документації, яка безпосередньо визначає умови і режим використання територій та їх функціональне призначення, конкретизує умови, обмеження та особливості забудови – планів зонування та детальних планів територій.

Оновлення топографо-геодезичної основи для подальшої розробки містобудівної документації є обов'язковою вимогою частини 3 статті 2 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»: містобудівна документація розробляється на паперових і електронних носіях на оновленій картографічній основі в цифровій формі як набори профільних геопросторових даних у державній геодезичній системі координат УСК-2000 і єдиній системі класифікації та кодування об'єктів будівництва для формування баз даних містобудівного кадастру.

Частиною 3 статті 24 та частиною 1 розділу V "Прикінцеві положення" Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» встановлено, що з 1 січня 2015 року у разі відсутності плану зонування або детального плану території, затвердженого відповідно до вимог цього Закону, передача (надання)

земельних ділянок із земель державної або комунальної власності у власність чи користування фізичним та юридичним особам для містобудівних потреб забороняється. Поряд з тим, відповідно до частини 4 зазначеної статті закону зміна цільового призначення земельної ділянки, яка не відповідає плану зонування території та/або детальному плану території, також забороняється.

У свою чергу, положення містобудівної документації, її планувальні рішення, інформаційні ресурси і електронні бази геопросторових даних, створені на її підставі, слугують основою утворення та ведення містобудівного кадастру на базовому (місцевому) рівні. Таким чином, наявність актуалізованої, оцифрованої містобудівної документації місцевого рівня визначає можливості утворення, ведення та розвитку системи містобудівного кадастру.

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» сформував такі законодавчі вимоги, що у разі відсутності відповідної містобудівної документації на призупиниться інвестиційна діяльність та містобудівні процеси. У зв'язку з цим стратегічним завданням даної Програми є першочергове забезпечення міста містобудівною документацією, розробленою на нових нормативних підставах.

На виконання положень статті 22 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» була прийнята постанова Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 559 «Про містобудівний кадастр», якою затверджено Положення про містобудівний кадастр, Типове положення про Службу містобудівного кадастру з визначенням структури, порядку створення, функціонального призначення містобудівного кадастру в системі управління.

Відповідно до норм чинного законодавства Кабінетом Міністрів України та Мінрегіоном України поставлено завдання здійснити організаційні заходи щодо утворення і забезпечення функціонування служб містобудівного кадастру на базовому рівні.

Утворення відповідної геоінформаційної системи містобудівного кадастру має стати інтегрованим корпоративним рішенням, яке базується на сучасних геоінформаційних технологіях з утворенням центрального сховища даних (з включенням в єдину систему інформаційних ресурсів даних галузевих кадастрів, містобудівних кадастрів районного та міського рівня та іншої,

обумовленої законодавством інформації) і визначенням єдності організаційних, технічних та технологічних принципів будівництва геоінформаційних підсистем різного рівня.

Ведення містобудівного кадастру здійснюється службами містобудівного кадастру шляхом формування і актуалізації інформаційних ресурсів містобудівного кадастру відповідного рівня після отримання, систематизації, узагальнення та реєстрації відомостей і документів, що надійшли від базових суб'єктів містобудівного кадастру, рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо планування і забудови території та результатів містобудівного моніторингу.

З метою реалізації державної політики у сфері містобудування постає необхідність запровадження комплексного підходу до вирішення питання щодо утворення містобудівного кадастру - державної системи зберігання і використання геопросторових даних про територію, адміністративно-територіальні одиниці, екологічні, інженерно-геологічні умови; інформаційних ресурсів державних будівельних норм, стандартів і правил для задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві, що дозволить реалізувати стратегію розвитку області, закладену на певний строк.

Утворення та розвиток системи містобудівного кадастру є новацією у сфері містобудівної політики, що потребує активізації робіт у цьому напрямку відповідно до завдань, визначених містобудівною реформою у державі та заходами щодо забезпечення впровадження положень Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

Мета Програми

Метою даної Програми є забезпечення на усій території міста єдиної політики у сфері містобудування та архітектури шляхом першочергового забезпечення актуалізованою містобудівною документацією, розробленою відповідно до сучасних законодавчих вимог та утворення і розгортання Автоматизованої геоінформаційної системи Служби містобудівного кадастру для постійної актуалізації та використання інтегрованих даних про господарський, містобудівний розвиток території міста.

Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Необхідно зазначити, що сучасні зміни в економічних відносинах створюють відповідний територіальний світогляд на відповідну їм містобудівну політику в проектній справі, що реалізується шляхом прийняття проектних рішень щодо покращення містобудівної ситуації та розвитку і управління всіма видами територій. Вихідні та базові матеріали, що необхідні для розроблення та реалізації проектної документації, є значним інформаційним ресурсом. Актуальність та достовірність таких матеріалів суттєво впливає на якість і ефективність проектних рішень. Тому виникає необхідність організації ефективної системи збору, обробки, зберігання інформації містобудівного кадастру на обласному, місцевому (базовому) рівнях, своєчасного надання її суб'єктам містобудування на відповідних територіях, іншим користувачам та органам управління.

Реалізація даної Програми у частині утворення автоматизованої системи геопросторових даних у складі містобудівного кадастру як спеціалізованої системи найбільш повних даних про належність територій до відповідних функціональних зон, їх сучасне та перспективне призначення, екологічну, інженерно-геологічну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності має базуватись на наявних даних про планування та забудову територій та населених пунктів області, а також на інформації, отриманій з інших джерел: земельного та інших видів кадастрів, матеріалів технічної інвентаризації будівель і споруд, картографічних та топографо-геодезичних матеріалів, які отримуються у встановленому чинним законодавством порядку.

Належна інформаційна політика в сфері містобудування і територіального планування, її технологічне забезпечення відповідно до новітніх технологій, впровадження автоматизованої системи даних забезпечить вирішення широкого кола завдань управління розвитком територій. Тому об'єднання в одній автоматизованій системі інформаційних ресурсів галузевих кадастрів та інформаційних систем з питань використання територій, їх кадастрового, екологічного, інженерно-геологічного, сейсмічного,

гідрогеологічного та іншого районування території створить передумови для переходу на новий рівень управління територіями.

Передбачені Програмою заходи спрямовані на створення належних умов для діяльності Служби містобудівного кадастру з планового введення до інформаційної бази даних кадастрової інформації, у тому числі на підставі планувальних рішень розробленої містобудівної документації, обслуговування автоматизованої інформаційної системи містобудівного кадастру та забезпечення кадастровою інформацією органів управління, інших суб'єктів містобудівної діяльності.

Фінансування заходів Програми здійснюється відповідно до законодавства України в межах наявних фінансових ресурсів.

Джерелами фінансування Програми є кошти обласного та міського бюджетів, та інших джерел, не заборонених законом.

Орієнтовний обсяг ресурсного забезпечення Програми з місцевого бюджету та інших джерел загалом становить близько 1,498071 млн. грн., у тому числі на забезпечення пріоритетною містобудівною документацією територій міста майже 0,658659 млн. грн. та на утворення містобудівного кадастру – 0,839412 млн. грн. (додатки 2, 3 та 4 до Програми).

Програма розрахована на період з 2017 до 2020 року і складається з двох етапів:

Перший етап - 2017-2019 роки, це етап першочергового розроблення містобудівної документації пріоритетних територій міста, утворення Служби містобудівного кадастру, в тому числі формування інформаційних ресурсів містобудівного кадастру та введення в експлуатацію геоінформаційної системи і геопорталу містобудівного кадастру.

Другий етап - 2019-2020 роки - етап розгортання системи містобудівного кадастру та подальше удосконалення діяльності Служби містобудівного кадастру.

Напрями діяльності та заходи Програми

Утворення і функціонування Служби містобудівного кадастру міста та її складових, забезпечення пріоритетних територій міста актуалізованою містобудівною документацією - це основні напрямки діяльності, які сприятимуть досягненню поставленої мети шляхом виконання заходів і завдань Програми, що визначені у додатках 3 та 4.

Очікувані результати та ефективність Програми

Виконання заходів, визначених Програмою, в цілому сприятиме забезпеченню належною містобудівною документацією та утворенню і функціонуванню містобудівного кадастру в області на базі сучасних геоінформаційних технологій, які дадуть можливість звести різноманітні дані і моделі в єдину несуперечливу модель, що надалі може бути ефективно застосована в різних технологіях аналізу і управління, в тому числі задоволення інформаційних потреб у плануванні територій та будівництві.

Результатом реалізації запланованих заходів Програми стане:

- оновлення топографо-геодезичної основи міста;
 - отримання цифрової (електронної) основи у масштабі 1:2000;
 - отримання цифрової (електронної) основи у масштабі 1:500;
 - забезпечення необхідною містобудівною документацією пріоритетних територій міста шляхом її розроблення або оновлення.
- скорочення на 50% часу оброблення містобудівної інформації та надання її зацікавленим сторонам (запитувачам, органам влади, інвесторам, забудовникам, проектним організаціям і т.п.);
- формування бази кадастрових даних;
 - організація ведення містобудівного моніторингу містобудівних даних;
 - забезпечення електронного документообігу містобудівної та проектної документації, інших інформаційних ресурсів та вільний доступ через мережу Інтернет до цієї інформації зацікавлених осіб. У ході розгортання системи містобудівного кадастру передбачається щорічне надання послуг їх споживачам в обсязі до 1 тис. запитувачів.

В цілому у результаті запланованої роботи місто Южне, її суб'єкти містобудівної діяльності, у тому числі органи влади, інвестори, забудовники, проектні організації, отримують можливість здійснення своєї діяльності на новій, більш удосконаленій організаційно-технологічній основі, більш ефективну систему організації містобудівних процесів на усіх рівнях, що дасть можливість задовольняти інтереси та потреби усіх категорій споживачів у даній сфері.

Результативні показники, що характеризують виконання Програми створення та розвитку містобудівного кадастру м. Южного Одеської області на 2017 - 2020 роки

Заходи	Показники	Одиниця виміру	2017 р.	2018 р.	2019 р.	2020 р.
	<i>Розробка детальних планів територій міста та плану зонування території</i>					
Створення (оновлення) бази картографічного забезпечення Служби містобудівного кадастру	<i>Показники затрат</i>					
	Витрати, пов'язані з виготовленням проектно-кошторисної документації	тис.грн.	538,659	120,0	-	-
	в т.ч. місцевого бюджету	тис.грн.	538,659	120,0	-	-
	обласного бюджету	тис.грн.	-	-	-	-
	Кількість існуючих детальних планів територій міста	од.	16	17	-	-
	<i>Показники продукту</i>					
	Кількість детальних планів території, які потребують розробки	од.	1	-	-	-
	Кількість детальних планів території, які потребують корегування	од.	2	1	-	-
	План зонування території	од.	-	-	-	-
	<i>Показники ефективності</i>					
	Середні витрати на розробку одного детального плану території	тис.грн.	187,137	-	-	-
	Середні витрати на корегування одного детального плану території	тис.грн.	175,761	120,000	-	-
	Середні витрати на розробку Плану зонування	тис.грн.	-	-	-	-

	<i>Показники якості</i>					
	Динаміка розроблених детальних планів територій міста дає можливість впорядкування та щільності забудови територій	%	100	100	-	-
	<i>Оновлення топографічного плану</i>					
	<i>Показники затрат</i>					
	Витрати, пов'язані з топографічно-геодезичними роботами	тис.грн.	98,753	98,753	98,753	98,753
	<i>Показники продукту</i>					
	Оброблено території в га, масштабу 1:500	од.	7,3	7,3	7,3	7,3
	<i>Показники ефективності</i>					
	Вартість 1 га топографічного плану масштабу 1:500	тис. грн.	13,5	13,5	13,5	13,5
	<i>Показники якості</i>					
	Виконання топографо-геодезичних робіт надає можливість оновлення застарілих даних	%	100	100	100	100
Створення та функціонування Служби містобудівного кадастру	<i>Показники затрат</i>					
	Загальна сума коштів на виконання заходу	-	-	-	234,4	210,0
	<i>Показники продукту</i>					
	Містобудівний кадастр	од.	1	-	-	-
	Комплекс технічних засобів, який планується придбати та встановити	од.	-	-	1	1
	Кількість програм інформатизації (інформаційної системи, порталу та інше), які планується встановити	од.	-	-	1	1
	<i>Показники ефективності</i>					
	Середня вартість придбання та встановлення одного технічного засобу	тис.грн.	-	-	36,4	12,0
	Середня вартість одного програмного засобу	тис.грн.	-	-	99,00	99,00
Середня вартість виконання робіт з впровадження одного програмного забезпечення	тис.грн.	-	-	99,00	99,00	

	<i>Показники якості</i>					
	Створено електронний документообіг містобудівної та проектної документації	%	-	-	100	100
	Забезпечено обмін кадастровою інформацією між службами містобудівного кадастру всіх рівнів	%	-	-	100	100
	Моніторинг містобудівних даних	%	-	-	-	100
	Доступ через мережу Інтернет до інформації зацікавлених осіб	%	-	-	100	100

Координація та контроль за ходом виконання Програми

Загальна організація виконання та координація діяльності щодо реалізації Програми здійснюється відповідальним виконавцем Програми - управлінням архітектури та містобудування Южненської міської ради.

Запит на фінансування розробки містобудівної документації з бюджету на відповідний рік згідно з визначеними обсягами здійснюється замовником цієї містобудівної документації.

Контроль за виконання цієї Програми здійснює постійна депутатська комісія з питань адміністративно-територіального устрою, регулювання земельних відносин, охорони навколишнього середовища, цивільної оборони.

Секретар ради

Є.М. Ігнатовський